



Provincia di Sassari

DELIBERAZIONE AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Assunta con i poteri del Consiglio Provinciale

N. 31 del 31/07/2023

OGGETTO: Revisione progetto di fusione per incorporazione tra la Multiss S.p.A. e la Multiservizi Porto Torres S.r.l. approvato con Deliberazione n. 4 del 03/02/2023

Il giorno trentuno del mese di luglio dell'anno duemilaventitre, in modalità telematica, ai sensi del Regolamento delle sedute deliberative, approvato con deliberazione n. 3 del giorno 08/04/2022, assunta con i poteri del Consiglio Provinciale

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Pietro Fois

con la partecipazione del **Segretario Generale, Dott.ssa Barbara Vittoria Capo**, vista ed esaminata la proposta di Deliberazione del **Settore SEGRETERIA GENERALE**, n. **2023/17** del **25/07/2023**, acquisita telematicamente, ha provveduto alla sua approvazione, con i poteri della Giunta Provinciale nel testo di seguito riportato.

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Premesso che il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (TUSP) di riforma della gestione delle società a partecipazione pubblica, disciplina all'articolo 20 il processo ordinario di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie pubbliche e, a mente del citato dispositivo, l'attività di monitoraggio dell'assetto complessivo delle partecipazioni, già avviata con la revisione straordinaria prevista dall'articolo 24 del TUSP, assume, quindi, carattere sistematico, con obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni di procedere, annualmente, all'esame dell'assetto complessivo delle società partecipate;

Assunto che l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'ente detiene partecipazioni, prevede, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dello stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Dato atto che questa Amministrazione ha regolarmente proceduto, con cadenza annuale, alla ricognizione periodica delle proprie partecipazioni, al fine di valutare le conseguenti azioni di mantenimento, ovvero di razionalizzazione;

Vista in particolare la deliberazione dell'Amministratore Straordinario con i poteri del Consiglio n. 46 del 23/12/2022 recante *“Revisione ordinaria relativa all'anno 2021 delle partecipazioni societarie della Provincia di Sassari – art. 20, comma 1, D. Lgs. 175 del 19/08/2016 e ss.mm.ii.”* nella quale è stato stabilito di procedere, nei primi mesi del 2023, a seguito degli approfondimenti effettuati nell'anno 2022, con il perfezionamento della fusione per incorporazione tra la Società in house della Provincia di Sassari Multiss spa e la Società house del Comune di Porto Torres Multiservizi srl,;

Vista la propria deliberazione n. 04 del 03/02/2023 con la quale è stato espresso parere favorevole all'intera operazione, dando mandato al Rappresentante legale dell'ente, nella persona dell'Amministratore Straordinario di formulare voto favorevole per l'approvazione del progetto di fusione per incorporazione in occasione dell'Assemblea straordinaria della Multiss Spa;

Vista la nota prot. 262/23 del 14 giugno 2023 (ns. prot. 2023/28046) con la quale la Società Multiss spa comunicava la convocazione del CDA per l'approvazione di una revisione del Progetto di fusione, resasi necessaria a seguito delle variazioni dei valori bilancio di esercizio 2022 della Società Multiss s.p.a derivanti dalla rivalutazione dell'immobile sito a Sassari nel quale la Società ha la sede operativa;

Considerato che, poiché a seguito dell'approvazione dei bilanci di esercizio 2022 di entrambe le Società, l'Amministrazione provinciale ha chiesto una perizia di stima aggiornata e la redazione di un nuovo piano industriale aggiornato, alla luce del fatto che il progetto approvato si basava su dati estrapolati dai bilanci del 2021;

Dato atto che con nota prot. n. 268/23 del 28/06/2023 (ns. prot. n. 29412 del 22/06/2023) la Società Multiss ha trasmesso le relazioni asseverate delle società aggiornate al 31/12/2022;

Evidenziato che in data 03/07/2023 sono pervenuti al protocollo generale dell'Ente il piano industriale (prot. 30820), peraltro non sottoscritto da un tecnico, a differenza di quello precedente, e, a seguito di ulteriore richiesta informale, la nota di lettura integrativa (prot. n. 31062), entrambi senza nota di accompagnamento debitamente protocollata;

Dato atto che in data 17/07/2023 è pervenuto il piano industriale sottoscritto, oltre che dal commercialista incaricato, anche dal Presidente e dal Direttore della Multiss s.p.a;

Visto il regolamento sul controllo analogo approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 38/2010 che all'art. 3 comma 3 prevede che le decisioni su atti di programmazione e finanziari devono essere sottoposti al controllo preventivo e che l'Ufficio ha tempo 15 giorni dal ricevimento della documentazione per esprimere il proprio parere;

Rilevato pertanto che il nuovo progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2022 delle Società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2022 approvati dalla società Multiservizi s.r.l. nell'assemblea dei soci del 15/05/2023 e dalla società Multiss S.p.A. nell'assemblea dei soci del 05/05/2023;

Visti, ai fini di una più compiuta e approfondita analisi comparativa della situazione attuale e potenziale derivante dal processo di fusione di che trattasi:

- le relazione di valutazione della Multiss S.p.A e della Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2022, redatte da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore delle società in oggetto per l'operazione di fusione e nella quale si definiscono i valori economici utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio pervenuta ;
- il progetto di fusione tra Multiss S.p.A. e Multiservizi Porto Torres S.r.l. nel quale si evince, tra le altre cose, che la fusione avverrà con l'annullamento delle quote della società incorporata e con l'assegnazione di 1.443 nuove azioni, in sostituzione, da 5,16 ciascuna, per un controvalore in euro di 7.445,91. Pertanto, la società incorporante procederà all'aumento di capitale per tale importo, corrispondente al 4,59% del capitale sociale della Multiss S.p.A post fusione, così come meglio esplicitato nella tabella che segue:

	Valore azienda	Valore %	Capitale Sociale
Multiservizi Porto Torres S.r.l.	€ 125.417	4,59%	€ 118.000,00

Multiss S.p.A.	€ 2.607.819	95,41%	€ 162.245,91
TOTALE	€ 2.733.236	100,00%	
Aumento capitale			€ 7.445,91
Nuove azioni per il socio di Multiservizi Porto Torres S.r.l.			1.443
Capitale sociale post fusione			€ 162.245,91

- il piano industriale post fusione redatto al fine di valutare e approfondire dal punto di vista economico-finanziario il progetto di fusione tra le due Società in house “Multiss S.p.A.” e “Multiservizi Porto Torres S.r.l.” che rappresenta l'evoluzione economico – finanziaria dal periodo ante fusione (2021-2022) al triennio dopo la fusione (2023-2025);

Vista, altresì, la nota di lettura integrativa al piano industriale, trasmessa dalla Società Multiss spa in data 03/07/2023 (prot. n. 31062) nella quale si evidenzia che l’operazione di fusione comporterà minore incidenza dei costi fissi e generali, sia in valori assoluti, in quanto ridotti rispetto alla sommatoria degli stessi, sia in termini relativi rispetto al valore della produzione;

Considerato, che da un raffronto tra il piano industriale precedente e il nuovo, emerge un lieve peggioramento della situazione aziendale che al momento incide in modo determinante sulla valutazione della stabilità complessiva e che sarà oggetto di specifico monitoraggio nell’ambito dell’attività di controllo analogo per garantire il pieno rispetto dei limiti di spese di gestione imposti dalla normativa vigente;

Dato atto in particolare che, mentre dai documenti redatti nel 2022 emergeva la tendenza ad un risparmio consistente nella voce “servizi” di circa € 900.000,00, nel nuovo piano industriale la riduzione si attesta su un importo di € 200.000,00;

Sottolineato che con riferimento all'acquisto di beni di terzi, nel nuovo piano industriale, a differenza della previsione iniziale, si attesta un incremento considerevole e costante nel triennio;

Evidenziato infine che con riferimento al conto economico riclassificato si prevedeva un incremento progressivo del risultato netto elevato (nel primo anno € 155.000,00 circa), che adesso appare ridotto (€ 40.987,00 per il 2023) e non stabile ma in costante riduzione negli anni 2024 e 2025;

Considerato che dal nuovo piano industriale emerge che l'operazione di fusione consentirà l'ottimizzazione dei costi per la *governance* e quelli fissi di gestione il cui importo complessivo di € 150.000,00 , come attestato dalla nota integrativa di lettura del piano industriale allegata al presente atto, dipendenti per **“€ 85.000,00 al venir meno dei costi sostenuti dalla Multiservizi Porto Torres**

e per 60.000,00 dalla possibilità di distribuire i costi sostenuti per la medesima funzione dalla Multiss su un valore della produzione più alto che consentirà una riduzione percentuale di circa 0,5% pari a € 65.000,00”, somma derivante da risparmi strutturali ricorrenti che dovrà essere confermata a regime nelle annualità successive e sarà utilizzata per finanziare nuovi servizi o ridurre il valore dei contratti già in essere in favore della Provincia;

Ricordato, inoltre, che:

- a seguito della modifica del progetto di fusione si rende necessario modificare altresì lo statuto preesistente della Multiss S.p.A. per addivenire allo schema di nuovo statuto allegato al progetto di fusione, a seguito delle modifiche sopra descritte;

- dallo schema di nuovo statuto, allegato al progetto di fusione e allegato quale parte integrante del presente provvedimento, viene correttamente esplicitato che *“la società continua ad operare secondo le modalità proprie degli affidamenti rispondenti al modello “in house providing” (art. 4 comma 2) e pertanto, in conformità al dettato normativo vigente, potrà svolgere attività non prevalente per conto e in favore di soggetti non soci nei limiti del 20%, nelle modalità stabilite dall’art. 4 comma 4”;*

- la società incorporante MULTISS S.p.A, ad esito della fusione, ai sensi e per gli effetti dell’art. 2504-bis c.c. , assumerà tutti i diritti e gli obblighi delle società preesistenti e subentrerà di pieno diritto in ogni rapporto attivo e passivo, in ogni ragione, azione e credito ed in ogni obbligo, impegno e passività, delle società partecipanti alla fusione;

- l’operazione di integrazione societaria prospettata comporterà, pertanto, la prosecuzione della gestione dei servizi oggi svolti da MULTISS S.p.A e MULTISERVIZI PORTO TORRES S.r.l in capo alla società integrata, dato il carattere di continuità proprio dell’istituto della fusione;

Preso atto che per quanto riguarda nello specifico le modalità di esercizio del controllo analogo, ad esito dell’operazione di fusione MULTISS S.p.A avrà natura di società in house pluripartecipata, per cui dovrà essere in linea con il requisito del controllo analogo congiunto, secondo quanto disposto dall’art.2, c.1 lett. d) TUSP e dall’art.5, c.5 del DLgs.50/2016, che di seguito si riporta: *“Le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.”;

Valutato che:

- l'operazione di fusione presuppone la modifica dei Regolamenti sul controllo analogo, oltre alla previsione del la stipula tra gli enti soci di una apposita “Convenzione ex art. 30 del DLgs.267/2000 per il Regolamento di attuazione del controllo analogo congiunto”, (da valutare se sia essenziale dopo la revisione dei regolamenti)

- la Provincia di Sassari ed il Comune di Porto Torres, in qualità di soci di MULTISS S.p.A post fusione, ritengono opportuno stipulare tra loro appositi Patti parasociali per la definizione della governance della società;

Visti ed esaminati, altresì:

- lo schema dei patti parasociali;

- il regolamento del controllo analogo congiunto.

Ritenuto comunque che la fusione per incorporazione delle società Multiss s.p.a e Multiservizi s.r.l., pur con alcune perplessità dovute alla riduzione dei risparmi rispetto alla previsione iniziale, possa costituire strumento per avviare una gestione integrata a livello cittadino e metropolitano dei servizi attualmente in affidamento alle due società valorizzando le rispettive competenze e producendo efficientamenti nell'impiego delle risorse pubbliche;

Rilevato che, come previsto nel progetto di fusione, la società incorporante subentrerà in continuità in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della incorporata e dunque anche nei rapporti di servizio in essere con l'Amministrazione comunale di Porto Torres e con l'Amministrazione Provinciale di Sassari;

Visto il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) (D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175);

Visto il vademecum dell'ANAC del 27 maggio 2022, con particolare riguardo alla necessità di individuare delle formule di controllo analogo adeguate nelle società pluripartecipate;

Visto il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs 267/2000;

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti reso con Verbale n. __ del _____

DELIBERA

- per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1. di approvare le modifiche al progetto di fusione per incorporazione della Multiservizi s.r.l. nella società Multiss S.p.A, depositato dalle società in diverse fasi, come indicato in premessa, dal 14 giugno al 17 luglio 2023, e redatto ai sensi dell'art. 2501-ter del codice civile, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che il progetto di fusione è stato redatto in base alle situazioni patrimoniali al 31.12.2022 delle società come risultanti dai bilanci per l'esercizio 2022 ;
3. di prendere atto delle relazioni di valutazione della Multiss S.p.A e della Multiservizi Porto Torres S.r.l. alla data del 31/12/2022, asseverate da un esperto incaricato, al fine di determinare il valore delle società in oggetto per l'operazione di fusione e nella quale si definiscono i valori economici utilizzati per la determinazione del rapporto di concambio;
4. di dare atto che dal nuovo piano industriale emerge che l'operazione di fusione consentirà l'ottimizzazione dei costi per la *governance* e quelli fissi di gestione il cui importo complessivo di € 150.000,00, come attestato dalla nota integrativa di lettura del piano industriale allegata al presente atto, dipendenti per **“€ 85.000,00 al venir meno dei costi sostenuti dalla Multiservizi Porto Torres e per 60.000,00 dalla possibilità di distribuire i costi sostenuti per la medesima funzione dalla Multiss su un valore della produzione più alto che consentirà una riduzione percentuale di circa 0,5% pari a € 65.000,00”** , somma derivante da risparmi strutturali ricorrenti che dovrà essere confermata a regime nelle annualità successive e sarà utilizzata per finanziare nuovi servizi o ridurre il valore dei contratti già in essere in favore della Provincia;
5. di approvare le modifiche allo schema di statuto sociale della Multiss s.p.a nel testo allegato derivanti dalla modifica del progetto di fusione e parte integrante del presente provvedimento;
6. di prendere atto dell'aumento di capitale sociale della Multiss S.p.A. a servizio della fusione per complessivi € 7.445,91 mediante l'emissione di n° 1.443 azioni del valore nominale di € 5,16;
7. di esprimere, sulla base delle motivazioni sopra espresse, pur con alcune riserve che richiederanno ulteriori approfondimenti in sede di esercizio del controllo analogo, il

consenso all'intera operazione nei termini di cui in narrativa dando mandato al Rappresentante legale dell'ente, nella persona dell'Amministratore Straordinario che interverrà all'Assemblea straordinaria della Multiss Spa, di esprimere il voto favorevole per l'approvazione del progetto di fusione per incorporazione di cui al punto 1 del dispositivo in conformità al presente deliberato;

8. di dare mandato al Segretario generale della Provincia di Sassari, in qualità di Responsabile del controllo analogo sulle società partecipate, di apportare le necessarie modifiche al regolamento sul controllo analogo al fine di dettagliare la disciplina del "Controllo analogo congiunto", che dovrà essere approvato con proprio successivo provvedimento;
9. di pubblicare nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera d-bis dell'art. 22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
10. di trasmettere il presente atto deliberativo alla Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per Sardegna ed all'autorità garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175;
11. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. stante l'urgenza per il celere svolgimento dell'operazione propedeutica all'efficacia della fusione, che dovrebbe essere portata a compimento entro l'anno in corso, ai sensi di quanto stabilito con la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 60 del 30/12/2021 avente ad oggetto: "Revisione ordinaria relativa all'anno 2020 delle partecipazioni societarie della Provincia di Sassari – art. 20, comma 1, D. Lgs. 175 del 19/08/2016 e ss.mm.ii..

Il Segretario Generale
Dott.ssa Barbara Vittoria Capo

L'Amministratore Straordinario
Pietro Fois

